

03 04 2014 г. № 02-01-02/2127

31 марта 2014 г. № 75/01

Руководителю органа местного
самоуправления,
осуществляющего руководство в сфере
образования

Председателю территориальной
организации Профсоюза

**Об изменениях в системе оплаты труда
работников муниципальных
образовательных организаций**

Постановлением Правительства Свердловской области от 16.12.2013 г. № 1512-ПП в постановление Правительства Свердловской области от 25.06.2010 № 973-ПП «О введении новой системы оплаты труда работников государственных организаций Свердловской области, подведомственных Министерству общего и профессионального образования Свердловской области» был внесен ряд изменений.

Согласно требованиям законодательства аналогичные изменения должны быть внесены в муниципальные нормативные акты по оплате труда, принятые в соответствии с данным постановлением, а затем в Положения об оплате труда образовательных организаций.

Постановление Правительства Свердловской области от 16.12.2013 г. № 1512-ПП (далее – Постановление) принято в связи:

- с принятием нового Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- направлением Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2013 год, утвержденные решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 21 декабря 2012 г., протокол № 11;

- решением Правительства Свердловской области об увеличении минимального размера оплаты труда в 2013 году (с 5300 рублей до 6095 рублей или на 15 %);

- исполнением распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 № 2190-р «О программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы».

Постановлением предусмотрено:

- увеличение минимальных размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы отдельных категорий работников;

- отнесение к окладной части фондов оплаты труда выплат по повышающим коэффициентам;

- исполнения федерального законодательства в части введения понятия «образовательная организация»;

- переход на систему окладов педагогических работников общеобразовательных организаций Свердловской области (935-ПП утратило силу).

В связи с принятием постановления увеличивается гарантированная часть оплаты труда работников - минимальные размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы отдельных категорий работников государственных организаций Свердловской области, подведомственных Министерству общего и профессионального образования Свердловской области, с учетом применения повышающих коэффициентов к должностным окладам, ставкам заработной платы.

Кроме того, предусмотрено увеличение минимальных размеров ставок заработной платы педагогических работников на сумму ранее выплачиваемой ежемесячной денежной компенсации за приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий в связи с изменением федерального законодательства в образовании.

Разъясняем применение в работе отдельных пунктов постановления.

1) *«в наименовании и по тексту слово "учреждение" в соответствующем падеже и числе заменить словом "организация" в соответствующем падеже и числе»*

Разъяснение относительно необходимости внесения аналогичных изменений в наименование муниципальных образовательных организаций содержится в письме Минобрнауки России от 10.06.2013 г. № ДЛ-151/17 «О наименовании образовательных учреждений».

Федеральным законом об образовании не предусмотрено включение в наименование образовательной организации общеродового названия всех юридических лиц – «организация», из чего следует, что в наименовании образовательных учреждений слово «учреждение» не требуется заменять словом «организация».

5) *«пункт 25 изложить в следующей редакции:*

«25. Применение повышающих коэффициентов к окладам (должностным окладам), ставкам заработной платы образует новые оклады (должностные оклады) и учитывается при начислении стимулирующих и компенсационных выплат, которые устанавливаются в процентах к окладу (должностному окладу), ставке заработной платы, в пределах фонда оплаты труда организации, утвержденного на соответствующий финансовый год»

В соответствии с Положением повышающие коэффициенты к окладу (должностному окладу), ставке заработной платы по профессиональным квалификационным группам подразделяются на:

- повышающий коэффициент за квалификационную категорию;
- повышающий коэффициент за ученую степень кандидата (доктора наук) или почетное звание;
- повышающий коэффициент за должность доцента (профессора);
- повышающий коэффициент за выполнение важных (особо важных) и ответственных (особо ответственных) работ;
- персональный повышающий коэффициент.

Согласно внесенным изменениям конкретный размер оклада (должностного оклада), ставки заработной платы (далее – должностного оклада) по профессионально-квалификационной группе (ПКГ) в соответствии с Положением об оплате труда образовательной организации для конкретного работника, которому должны быть установлены повышающие коэффициенты, увеличивается на эти коэффициенты и образует новый размер его персонального должностного оклада. Повышение

рассчитывается путем умножения размера должностного оклада по ПКГ (в соответствии с Положением об оплате труда данной образовательной организации) на соответствующий коэффициент и затем суммируется с размером должностного оклада. Если данному работнику установлено более одного повышающего коэффициента, то повышение по каждому из них рассчитывается отдельно, а затем все повышения суммируются, образуя размер персонального должностного оклада данного работника.

Например: должностной оклад учителя в соответствии с Положением об оплате труда образовательного учреждения равен 7510 руб., конкретный учитель имеет I квалификационную категорию (0,2), а также ему установлен персональный повышающий коэффициент (0,3).

В этом случае персональный размер оклада для данного учителя составит:
 $7520 + (7520 * 0,2) + (7520 * 0,3) = 11280$ руб.

В соответствии с п. 21 постановления «минимальный размер оклада (должностного оклада), ставки заработной платы повышается на 25 процентов работникам образовательных организаций, имеющих высшее или среднее профессиональное образование по занимаемой должности, за работу в образовательных организациях, расположенных в сельской местности и рабочих поселках (поселках городского типа)». Для этой категории работников повышающие коэффициенты в соответствии с п. 25 Постановления применяются к вновь образованному размеру оклада после его повышения на 25 процентов.

Например: должностной оклад учителя в сельской местности в соответствии с Положением об оплате труда образовательного учреждения равен 7510 руб., этот учитель имеет высшее профессиональное образование по занимаемой должности, I квалификационную категорию (0,2), а также ему установлен персональный повышающий коэффициент (0,3).

В этом случае персональный размер оклада для данного учителя составит:
 $7520 + (7520 * 0,25) = 9400$
 $9400 + (9400 * 0,2) + (9400 * 0,3) = 14100$ руб.

В дальнейших расчетах заработной платы все компенсационные и стимулирующие выплаты работнику, которые установлены в процентах к должностному окладу, рассчитываются исходя из размера его персонального оклада.

6) «*абзацы 5 и 6 пункта 38 исключить*»

Действующий с 01.01.2011 г. Порядок аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений, утвержденный Приказом Минобрнауки РФ от 24.03.2010 г. № 209, предусматривает обязательность аттестации по всем занимаемым должностям (в т.ч. в случае совмещения) и не содержит нормы о возможности распространения на другие педагогические должности в случае совпадения профилей работы и должностных обязанностей квалификационной категории, присвоенной по той педагогической должности, на соответствие которой (или требованиям, предъявляемым к первой (высшей) квалификационной категории по которой) он проходил аттестацию.

В Соглашении между Министерством общего и профессионального образования Свердловской области, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Свердловской области» и Свердловской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2012 - 2014 г.г. в п. 3.5. содержится гарантия по установлению в определенных случаях работникам повышающих коэффициентов к окладу, ставке заработной платы, а также всех иных выплат и

повышений заработной платы, предусмотренные действующей в образовательной организации системой оплаты труда за соответствующую квалификационную категорию, по каждой педагогической должности согласно Приложению № 1 к данному Соглашению в размерах, равных выплатам за наличие квалификационной категории.

7) «пункт 42 дополнить абзацем следующего содержания:

"В рабочее время педагогических работников в зависимости от занимаемой должности включается учебная (преподавательская), воспитательная работа, индивидуальная работа с обучающимися, научная, творческая и исследовательская работа, а также другая педагогическая работа, предусмотренная трудовыми (должностными) обязанностями и (или) индивидуальным планом, - методическая, подготовительная, организационная, диагностическая, работа по ведению мониторинга, работа, предусмотренная планами воспитательных, физкультурно-оздоровительных, спортивных, творческих и иных мероприятий, проводимых с обучающимися. Конкретные трудовые (должностные) обязанности педагогических работников определяются трудовыми договорами (служебными контрактами) и должностными инструкциями. Соотношение учебной (преподавательской) и другой педагогической работы в пределах рабочей недели или учебного года определяется соответствующим локальным нормативным актом организации, осуществляющей образовательную деятельность, с учетом количества часов по учебному плану, специальности и квалификации работника»

Данная норма содержит общие требования по определению рабочего времени педагогических работников. Конкретные нормы установления рабочего времени педагогическим работникам в зависимости от занимаемой ими должности определены Приказом Минобрнауки РФ от 27.03.2006 г. № 69 «Об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и других работников образовательных учреждений».

8) «подпункт 3 пункта 113 исключить»

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2004 г. № 84 «О знаках отличия в сфере образования и науки» утратил силу на основании Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.04.2010 г. № 342.

В связи с принятием постановления меняется система оплаты труда работников муниципальных общеобразовательных организаций.

Постановление Правительства Свердловской области от 05.09.2008 N 935-ПП «О введении системы оплаты труда работников общеобразовательных учреждений, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования» утратило силу в связи с изданием Постановления Правительства Свердловской области от 26.11.2013 г. № 1430-ПП «О признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Свердловской области».

В Постановление Правительства Свердловской области от 25.06.2010 N 973-ПП был внесено следующее дополнение:

«б-1. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, при установлении оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций руководствоваться Примерным положением об оплате труда работников государственных учреждений Свердловской области, подведомственных

Министерству общего и профессионального образования Свердловской области, утвержденным настоящим Постановлением»

Согласно требованиям законодательства системы оплаты труда в муниципальных учреждениях устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Таким образом, после внесения изменений в соответствующие муниципальные нормативно-правовые акты и уведомления сотрудников о существенных изменениях условий трудовых договоров с ними, система оплаты труда работников всех муниципальных общеобразовательных учреждений должна быть приведена в соответствие с «Примерным положением об оплате труда работников государственных организаций Свердловской области, подведомственных Министерству общего и профессионального образования Свердловской области».

В соответствии с «Едиными рекомендациями по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2014 год» (утв. решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 25.12.2013 г., протокол № 11):

- Положение об оплате труда работников учреждения, разрабатываемое учреждением, должно предусматривать **фиксированные размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы** применительно к соответствующим профессиональным квалификационным группам и квалификационным уровням профессиональных квалификационных групп. В Положении об оплате труда работников учреждения, разрабатываемом учреждением, **не допускается использование терминологии «минимальные размеры» окладов (должностных окладов), ставок заработной платы**, применяемой в примерных положениях об оплате труда работников;

- заработная плата работников учреждений (без учета премий и иных выплат стимулирующего характера) при изменении системы оплаты труда **не может быть меньше** заработной платы (без учета премий и иных выплат стимулирующего характера), выплачиваемой работникам до ее изменения, при условии сохранения объема трудовых (должностных) обязанностей работников и выполнения ими работ той же квалификации.

Таким образом, решение об изменении системы оплаты труда должно быть принято образовательной организацией. Ею должно быть разработано и согласовано с выборным коллегиальным органом первичной профсоюзной организации Положение об оплате труда (включая расчет размеров окладов по ПКГ), Положение о премировании.

Об изменении условий трудового договора в порядке ст. 74 Трудового кодекса РФ работника необходимо уведомить не позднее, чем за два месяца до вступления их в законную силу. Согласно ст. 57 в трудовом договоре с работником должны быть указаны конкретные условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплат, надбавок и поощрительных выплат). Следовательно, уведомление работника об изменении условий трудового договора подразумевает его ознакомление с конкретными размерами всех выплат, которые он

будет получать в результате проводимых изменений. Не имея данной информации, работник не может принять решение о том, согласен он или нет на продолжение трудовых отношений с работодателем на новых условиях.

Выплаты за классное руководство

Размер педагогической нагрузки работнику, а также объем дополнительно выполняемых обязанностей устанавливается ему при тарификации в начале учебного года. Если в течение года объем выполняемых работником должностных обязанностей не уменьшается, то и все положенные ему выплаты (за исключением тех выплат стимулирующего характера, которые выплачиваются работнику по итогам работы за определенный период времени в соответствии с Положением о стимулировании) не могут быть уменьшены.

В соответствии с Государственной программой Российской Федерации «Развитие образования на 2013 - 2020 годы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2013 г. № 792-р, мероприятие, связанное с выплатой вознаграждения педагогическим работникам общеобразовательных организаций за выполнение функций классного руководства, реализующееся в рамках приоритетного национального проекта «Образование» за счет субсидий из федерального бюджета, осуществлялось до конца 2013 года. В программе также определено, что финансовое обеспечение выплат за классное руководство с 2014 года передается на уровень субъектов Российской Федерации. Все необходимые для этого средства были учтены в общем объеме субвенции на оплату труда педагогическим работникам общеобразовательных учреждений.

Изменение источника финансирования выплаты не является основанием для снижения размера выплат за классное руководство конкретным работникам. С 01 января 2014 г. размер ежемесячной выплаты за классное руководство из средств областного бюджета не может быть меньше общей ежемесячной суммы выплат по состоянию на 31 декабря 2013 г. из средств областного и федерального бюджетов при условии сохранения объема должностных обязанностей.

Муниципальные доплаты педагогическим работникам дошкольных образовательных организаций

В отдельных муниципальных образованиях до 2014 были установлены муниципальные доплаты компенсационного характера педагогическим работникам дошкольных образовательных организаций за особый характер работы. Размер средней заработной платы этих работников определялся с учетом данных выплат. **Переход полномочий по финансированию расходов на оплату труда педагогических работников дошкольных образовательных организаций на региональный уровень не должен привести к снижению размера заработной платы этих работников.**

В соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 26.02.2013 N 223-ПП (ред. от 16.07.2013) «Об утверждении Плана мероприятий («Дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования» в Свердловской области на 2013 - 2018 годы» достижение параметров размеров среднемесячной заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций должно быть обеспечено с учетом всех выплат работникам, в том числе, компенсационного и стимулирующего характера.

Оплата труда при совмещении должностей педагогического и непедагогического работника

В случае если работник образовательного учреждения с согласия работодателя совмещает должности педагогического и непедагогического работника, то оплата труда ему производится из соответствующих фондов оплаты труда - по педагогической должности за счет средств областного бюджета, по непедагогической - за счет средств муниципального бюджета пропорционально установленному ему объему педагогической нагрузки и должностных обязанностей. При этом по каждой из совмещаемых должностей работнику устанавливается размер оклада (должностного оклада), компенсационных и стимулирующих выплат пропорционально выполняемому объему должностных обязанностей в соответствии с положением об оплате труда образовательного учреждения.

Введение эффективного контракта

В соответствии с Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда (утв. распоряжением Правительства РФ от 26.11.2012 г. № 2190-р) **эффективный контракт - это трудовой договор с работником**, в котором конкретизированы его должностные обязанности, условия оплаты труда, показатели и критерии оценки эффективности деятельности для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг, а также меры социальной поддержки.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 190-р утверждена **примерная форма трудового договора с работником государственного (муниципального) учреждения**.

Приказом Минтруда России от 26 апреля 2013 г. N 167н утверждены **рекомендации по оформлению трудовых отношений с работником государственного (муниципального) учреждения при введении эффективного контракта**.

В соответствии с рекомендациями в трудовом договоре или дополнительном соглашении к трудовому договору условия осуществления всех выплат, в том числе стимулирующего характера, рекомендуется конкретизировать применительно к конкретному работнику учреждения.

В рамках реализации Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2013 - 2018 годы, Минобрнауки России подготовлены Методические рекомендации по разработке органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления показателей эффективности деятельности государственных (муниципальных) учреждений в сфере образования, их руководителей и работников (письмо от 20 июня 2013 г. N АП-1073/02).

На основе Методических рекомендаций органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления (при участии организаций, осуществляющих функции государственно-общественного управления, профсоюзных организаций и трудовых коллективов) необходимо разработать и утвердить локальными нормативными актами соответствующие показатели эффективности.

При Министерстве общего и профессионального образования Свердловской области в ноябре 2013 г. была создана рабочая группа по подготовке показателей

эффективности деятельности государственных (муниципальных) учреждений в сфере образования, их руководителей и работников для муниципальных органов исполнительной власти.

В дальнейшем образовательные учреждения должны будут конкретизировать показатели эффективности деятельности применительно к каждому работнику на основании показателей, рекомендованных для них органами исполнительной власти соответствующего муниципального образования, разработанными на основании областных рекомендаций.

При разработке органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления на основании Методических рекомендаций показателей эффективности деятельности необходимо обеспечить коллегиальность и привлечь организации, осуществляющие государственно-общественное управление в сфере образования, трудовые коллективы, профсоюзные организации.

В соответствии Постановлением Правительства Свердловской области от 26.02.2013 N 223-ПП (ред. от 16.07.2013) «Об утверждении Плана мероприятий («Дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования» в Свердловской области на 2013 - 2018 годы» организация внедрения механизма эффективного контракта с педагогическими и руководящими работниками образовательных учреждений должна пройти в срок до 2018 года.

Действие локальных нормативных актов в реорганизованных организациях

В случае реорганизации образовательных учреждений на период реорганизации в каждом образовательном учреждении действуют принятые локальные нормативные акты и коллективный договор. После завершения реорганизации работодателю необходимо принять новые локальные нормативные акты. В соответствии с Соглашением между Министерством общего и профессионального образования Свердловской области, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Свердловской области» и Свердловской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки РФ на 2012 – 2014 г., все локальные нормативные акты образовательных учреждений разрабатываются и принимаются по согласованию с профсоюзным комитетом. При невозможности оперативного формирования представительного органа работников (профсоюзного комитета) после реорганизации образовательной организации возможно согласование локальных нормативных актов с соответствующим городским (районным) комитетом Профсоюза в целях недопущения нарушения прав работников.

Министр
общего и профессионального
образования Свердловской области



Ю. И. Биктуганов

Председатель
Свердловской областной
организации Профсоюза



Т. Е. Трошкина